

滁州市高教科创城产业园及文体活动中心

PPP 项目财政资金支出绩效评价报告

中衡绩评报字[2023]024 号



滁州中衡会计师事务所(普通合伙)

Chuzhou Zhongheng Certified Public Accountants (General Partnership)

一、部门（项目）基本情况					
项目名称	滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目		联系人	李登权 王翔	
项目地址	南谯区		联系电话	0550-3113766	
二、绩效评价情况					
一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价得分	评价等级
决策	项目立项	立项依据充分性	2.5	2.5	优
		立项程序规范性	1.5	1.5	
	绩效目标	绩效目标合理性	2	2	
		绩效指标明确性	2	2	
	资金投入	预算编制科学性	1	1	
		资金分配合理性	1	1	
过程	预算管理	预算执行率	2	2	
	资金管理	资金到位率	2	2	
		资金拨付及时性	2	2	
		资金使用合规性	2	2	
		管理制度健全性	9	4	
	组织实施	制度执行有效性	5	5	
		项目实施与质量、安全控制	6	6	
		项目资产移交、使用	2	2	
产出	产出数量	产出数量	8	8	
	产出质量	产出质量	6	6	
	产出时效	产出时效	8	8	
	产出成本	产出成本	8	8	
效益	项目效益	实施效益	15	12	
		满意度	15	15	
综合得分			100	92	
三、绩效评价人员					
绩效评价小组组长：曹鸿泉					
绩效评价小组成员：曹鸿泉 杨世梅 徐春莲					

目 录

摘 要.....	1
一、基本情况.....	4
二、绩效评价工作开展情况.....	8
三、综合评价情况及评价结论.....	9
四、绩效评价指标分析.....	10
(一) 项目决策情况分析.....	10
(二) 项目管理情况分析.....	10
(三) 项目产出情况分析.....	12
(四) 项目效益分析.....	13
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	13
六、下一步改进建议.....	14
报告附表名称.....	14

摘要

一、项目概述

根据滁州市发改委印发的滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目建设立项批复，项目占地面积约 445 亩。项目总建筑面积约 27.07 万平方米，项目估算总投资 20.44 亿元。建设资金通过自筹、融资等渠道解决。

本项目采用 BOT 运营模式，项目合作期 3+10 年，其中：建设期 3 年，自 2017 年 8 月至 2020 年 8 月；运营期 10 年，自 2020 年 8 月 10 日至 2030 年 8 月 9 日。

按整体年度计算，2022 年为项目运维期的第二个年度。

截止 2022 年 12 月 31 日，该项目已累计支付资金 32,704.82 万元，其中：（1）2021 年度支付 17,164.80 万元（2021 年 12 月支付第 1 个付款期即 2020 年 8 月至 2021 年 7 月计 17,164.80 万元可用性服务费）（2）2022 年度支付 15,540.00 万元（2022 年 12 月支付第 2 个付款期即 2021 年 8 月至 2022 年 7 月计 15,000.00 万元可用性服务费，2022 年 9 月支付第 1 个付款期即 2020 年 8 月至 2021 年 7 月计 540.00 万元）。

PPP 项目工程复审审计结算价为 14.64 亿元。

二、评价结论

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的要求，本次评价主要从项目决策、过程管理、项目产出和项目效果等四个方面，采取查阅资料、现场调查、综合分析和专家评判相结合的方式，评价结果为优。

绩效评价得分简表

项目	项目决策绩效	项目管理绩效	项目产出绩效	项目效益绩效	合计
标准分值	10	30	30	30	100
适用分值	10	30	30	30	100
评价得分	10	25	30	27	92
得分率	100.00%	83.33%	100.00%	90.00%	92.00%

绩效评价采用百分制：满分 100 分，按得分的高低依次为优（ $S \geq 90$ ）、良（ $90 > S \geq 80$ ）、一般（ $80 > S \geq 60$ ）、差（ $S < 60$ ）四个等级。

三、主要问题与建议

(一) 主要问题：1、在项目管理上存在不足，在项目建设期和运维期内，项目管理单位对合同规定的六项权利管理机制、措施制度落实情况及相关工作记录等有待提高；2、项目档案管理未集中归档整理成册，合同约定的已审财务报表未及时取得归档；3、就项目自身而言，结合项目可行性报告相关指标情况，项目发挥的经济效益还有一定的差距空间。

(二) 建议：1、严格执行合同约定的权利和义务，定期评估项目状况，及时为政府对项目管理决策时做好参谋并提供科学依据；2、PPP 项目跨期较长，项目档案内容多，范围广，项目档案应定期整理分年度归档成册；按照合同约定，及时取得项目公司财务报表等资料，提高 PPP 项目管理水平；3、督促项目公司围绕项目效益谋划发展，争取早日达到或超过项目规划设计时设定的预期目标效益。

	滁州中衡 会计师事务所 Chuzhou zhongheng CertifiedPublic Accountants	安徽省滁州市丰乐大道 1899 号 B 区 3 幢 4 楼 4thfloor, B3 building No. 1899 fengle Road Chuzhou Anhui	E-mail: zhonghengcpas@sina.com Tel: 0550 3315820 Post codes: 239000
---	---	--	--

滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目

财政资金支出绩效评价报告

中衡绩评报字[2023]024 号

滁州市南谯区财政局：

为了落实《预算法》和《南谯区委、南谯区政府关于全面实施预算绩效管理实施办法的通知》（南发（2019）23 号）及南谯区财政局《关于开展 2022 年度区财政重点绩效评价工作的通知》（南财预（2023）24 号），我们接受贵局的委托，对滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目财政资金支出项目开展绩效评价。

项目所涉及的财务资料、申报审批资料等由滁州高教科创管理服务中心提供并对其真实性、合法性、完整性负责。

我们的责任是在执行绩效评价工作的基础上对滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目财政资金支出发表绩效评价意见。我们按照中国注册会计师审计准则的规定和中注协《会计师事务所财政资金支出绩效评价业务指引》会协

（2016）10 号文件的要求执行了绩效评价工作。绩效评价工作涉及实施绩效评价程序，以获取有关滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目财政资金支出绩效评价证据。

现将滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目财政资金支出绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目背景情况

滁州高教科创城（园区）位于滁州市南谯新区（乌衣镇）内，是皖东、乃至长三角地区依托高等院校及科研机构，以战略性新兴产业、文化创意产业和现代服务业为主导产业的科教创业、创新园区。滁州高教科创城（园区）于 2015 年上升为市级层面谋划推进，被列入 2015 年滁州市十大重点工程之一，同时受到安徽省委、省政府的高度重视，被列入省属“861”重点项目库。

科创城的规划目标为国际化高教科技创业、创新的高地，国家级产城融合的新型城镇化示范区，苏皖跨区域协同发展的实验区，安徽省“调转促”发展的先行区。

实施滁州市高教科创城科创产业园及文体活动中心工程 PPP 项目，进一步贯彻落实了国家高教科创政策，提升自主创新能力，通过产学研城融合发展，打造承接江北新区，支撑滁州转型发展的科技创新发展的新平台。一方面将进一步提升滁州市自主创新能力，着力夯实滁州市创新创业潜力，打造皖苏两省优质教育资源共享的示范基地、高校与地方企业产学研合作的基地、提升地方经济增长力的智力资源基地，加强产学研合作共建，推动双创工作，促进地方经济社会发展起到积极的推动作用；另一方面将进一步提升滁州市的城市功能和品位，丰富滁州市的文化体育运动设施和品牌，提高公众文化体育素质、弘扬体育文化，打造公园式城市文化体育中心，两方面共同完善滁州高教科创城功能组团建设。

（二）项目基本情况

1. 项目管理单位及项目公司

为了鼓励和引导社会资本参与基础设施和公用事业建设运营，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，滁州高教科创城科创产业园及文体中心工程项目采用 PPP 模式实施（以下简称“PPP 项目”），已于 2017 年 3 月完成社会资本采购，项目实施机构（采购人）为滁州市南谯区人民政府，项目公司为滁州文创建设发展有限公司。根据工作需要，滁州市南谯区人民政府授权滁州高教科创管理服务中心代表其依法、依规履行实施机构职责，开展该项目相关的采购、监管、移交等相关事宜，确保项目顺利开展。

2. 项目建设内容

项目计划总投资约 20.44 亿元（最终以审计价格为准），主要建设内容包括科

创产业园、文化体育中心工程等工程。其中：科创产业园包括：科创服务楼、创新中心 1#楼、创新中心 2#楼、专家公寓、研究院实验楼、创客公寓、低层商业房、专家生活科研楼等主体工程、安装工程、设备购置以及室外道路、给排水、供电、消防、绿化、地下管线等室外工程；文化体育中心包括：文化活动中心、游泳馆、手球馆、平台等主体建筑工程、安装工程、设备购置（含体育健身设施）以及室外网球场、室外篮球场、室外足球场、室外运动场、道路、给排水、供电、消防、绿化、地下管线等室外工程。

3. 项目运营维护的内容

①项目公司在合作期内承担物业管理服务。具体包含办公、住宅、公寓等物业类型的物业管理服务等。

②项目公司在合作期内承担体育场馆运营。包含全民健身、竞技体育、体育旅游、体育会展、体育商贸、康体休闲、场地开放、健身服务、竞赛表演、体育培训、运动指导、健康管理、冠名和广告等无形资产开发、演艺事业、会展、商业开发、物业管理等。

③项目公司在合作期内向政府提供招商、招智服务。根据项目情况，项目公司向政府方提供招商、招智建议和规划，经政府方同意后，另行签订相关协议，明确成果要求、绩效考核标准和回报机制。项目公司的招商、招智等成果原则上同等享受当地相关优惠政策。

④PPP 项目的建筑物（不含体育场馆）、路面等广告收益权归政府所有，体育场馆的冠名权、广告收益权属于项目公司，冠名和广告行为需报政府方审核同意。

⑤PPP 项目的各类物业类型的出租（体育场馆的出租由项目公司确定，但租期不得超过运营期，同时出租合同报政府方认可）、出售，招商、招智建议和规划，由政府方与项目公司另行约定。

4. 项目建设期和运维期限

本项目采用 BOT 运营模式，项目合作期 3+10 年，其中：建设期 3 年，自 2017 年 8 月至 2020 年 8 月；运营期 10 年，自 2020 年 8 月 10 日至 2030 年 8 月 9 日。

按整体年度计算，2022 为项目运维期的第二个年度。

5. PPP 项目政府付费合同约定

PPP 项目政府付费包括两项，一是项目可用性服务费（实质为项目公司全部建

设成本及其报酬等在运维期间 10 年内分期支付），二是项目绩效服务费（实质为项目公司在运维期间内项目绩效服务费（运营补贴）10 年内分期支付）。计算过程简述如下：

（1）项目可用性服务费：运营期当年可用性付费 $[\text{项目全部建设成本} \times (1 + \text{合理利润率}) \times (1 + \text{年度折现率})^n] / \text{运营补贴周期(年)}$ 。

项目全部建设成本=甲方认可的最终审计结算价+设计费用+建设期利息。

PPP 项目工程复审审计结算价为 14.64 亿元。

（2）项目绩效服务费：项目绩效服务费(运营补贴)总额为人民币 3480.00 万元，政府付费与乙方运维绩效表现挂钩，如果乙方未能达到约定的绩效标准，则会扣减绩效服务费。

支付金额:运营期第 1 年 810.00 万元；第 2 年 700.00 万元；第 3 年 590.00 万元；第 4 年 480.00 万元；第 5 年至第 10 年均为 150.00 万元。

6. 项目公司基本情况

滁州文创建设发展有限公司由中国政企合作投资基金股份有限公司（30%）、中国十七冶集团有限公司（20%）、中冶建信投资基金管理（北京）有限公司（40%）、滁州高教科创城建设投资发展集团有限公司（10%）共同出资成立的有限公司，公司成立于 2017 年 05 月 26 日，领有滁州市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91341100MA2NN08E2E 的《营业执照》，类型：有限责任公司（国有控股），法定代表人为范进，注册资本为 3.80 亿元，实收资本为 3.80 亿元。

经营范围：房屋建筑工程；市政公用工程建设及维护；园林绿化工程建设与维护；机电设备安装与维护；室内外装饰与设计；物业管理。公司地址：南谯区南谯政务新区会议中心四楼。

（三）项目立项批复情况

2016 年 10 月 31 日，滁州市发改委印发《关于滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目立项的批复》（滁南发改审批（2016）297 号），同意项目立项，项目建设地点位于滁州市南谯区乌衣镇厚德路以南、文慧路以北、汇智路以东、康庄路以西区域内，占地面积约 445 亩。

项目建设的主要内容和规模:项目总建筑面积约 27.07 万平方米，主要内容包
括:科创服务楼、专家公寓、专家科研中心、研究院实验楼、创客公寓、文化活动

中心、体育场馆，配套建设道路、绿化、地下管线等附属设施。项目估算总投资 20.44 亿元。建设资金通过自筹、融资等渠道解决。

（四）项目绩效目标

1、项目总体目标：根据南谯区发改委印发的滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目立项批复，项目内容及规模：项目总建筑面积约 27.07 万平方米，主要内容包括：科创服务楼、专家公寓、专家科研中心、研究院实验楼、创客公寓、文化活动中心、体育场馆，配套建设道路、绿化、地下管线等附属设施。

2、项目具体目标完成情况：

滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目已于 2020 年 8 月办理了竣工验收报告，2020 年 8 月项目进入运维期。

（五）PPP 项目财政资金收支情况

1、项目资金收入情况

根据滁州高教科创管理服务中心的财务资料反映，截至 2022 年 12 月 31 日止，区财政已拨付 PPP 项目财政资金 32,974.82 万元。具体资金来源如下：（1）市级财政资金 17,974.82 万元（用于支付第 1 个付款期的可用性服务费 17,164.82 万元，第 1 个付款期的运维绩效服务费 810.00 万元）；（2）区财政拨入资金 15,000.00 万元（用于支付第 2 个付款期的可用性服务费 15,000.00 万元）。

2、项目资金支出情况

根据滁州高教科创城建设投资发展集团有限公司的财务资料反映，截至 2022 年 12 月 31 日止，该项目已累计支付资金 32,704.82 万元，其中：（1）2021 年度支付 17,164.80 万元（2021 年 12 月一次性支付第 1 个付款期即 2020 年 8 月至 2021 年 7 月计 17,164.80 万元可用性服务费）（2）2022 年度支付 15,540.00 万元（2022 年 12 月一次性支付第 2 个付款期即 2021 年 8 月至 2022 年 7 月计 15,000.00 万元可用性服务费，2022 年 9 月一次性支付第 1 个付款期即 2020 年 8 月至 2021 年 7 月计 540.00 万元运维绩效服务费）。

根据单位提供的工程结算审计资料，PPP 项目工程复审审计结算价为 14.64 亿元。

（六）竣工交付项目资产移交手续办理情况

滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程 PPP 项目已于 2020 年 8 月办理了竣工验收手续并进入 PPP 项目 10 年运维期阶段，根据合同约定，PPP 项目在 10 年运维期结束后才能办理移交给南谯区人民政府使用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

债券资金支出绩效评价，是对滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价，总结工作经验、指出存在问题、提出改进建议措施，以提高单位项目管理、预算管理和财务管理水平。

（二）绩效评价原则、绩效评价指标体系、评价方法

1、绩效评价原则

一是坚持科学规范原则，定量与定性分析相结合；二是坚持客观公正原则，严格按照评价指标体系进行评价；三是坚持实事求是原则，依据基础数据，以事实为准绳进行评价。

2、绩效评价指标体系

为全面综合评价滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目专项资金的绩效情况，本次绩效评价设定了决策、管理、产出、效益 4 个一级指标、设定了项目立项、绩效目标、资金投入、预算管理、资金管理、组织管理、资产管理、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益 12 个二级指标，设定了立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、资金拨付及时性、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目实施与质量安全控制、产出数量、质量、时效、成本，实施效益、满意度等 20 个三级指标。

在确定绩效评价指标的基础上，进一步对各参评指标做出较为科学的评价标准，合理反映各指标的影响和作用，同时依照各指标在财政资金支出绩效评价中的重要程度依次设置了不同的分值，形成了此次评价的指标体系。

3、绩效评价方法

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。根据上述原则和依据，绩效评价方法的选用我们按照简便有效的原则，主要采用目标预定与实施效果比较法，兼以现场调查法的评价方法。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价结合滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目绩效评价的特点，采取的主要方法：

查阅该项目实施单位会计账簿及项目支出的原始凭证，获取项目资金收、支的基本数据。

查阅项目主管单位和实施单位的项目档案资料，包括：项目合同、项目实施方案、项目验收、项目工作总结、项目第三方绩效评价等资料，了解项目管理和实施的基本情况。

运用点面结合及目标预定与实施效果比较法，通过比较财政资金支出所产生的实际效果与预定目标，分析完成（或未完成）目标的因素。

实地查看项目实施和运行状况、现场体验项目的实施效果。对照绩效评价指标体系的评分标准进行逐项评分，对考评情况进行汇总并确定考评意见。

三、综合评价情况及评价结论

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，本次评价主要从项目决策、项目管理、项目产出和项目效益等四个方面，采取查阅资料、现场调查、综合分析和专家评判相结合的方式，本着公平公正、实事求是的原则，对滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目进行了量化考核。评价组根据项目绩效评价信息调查，综合评价项目得分为 92 分，扣 8 分（项目建设期和运维期内，管理单位对合同规定的六项权利管理机制不够健全，措施制度落实情况及相关工作记录等有待提高，扣 3 分；项目档案管理未集中归档整理成册，扣 1 分；合同约定的已审财务报表未及时取得归档，扣 1 分；结合项目可行性报告相关指标情况，项目发挥的经济效益还有一定的增长空间，扣 3 分），评价结果为优。

绩效评价得分简表

项目	项目决策绩效	项目管理绩效	项目产出绩效	项目效益绩效	合计
标准分值	10	30	30	30	100

适用分值	10	30	30	30	100
评价得分	10	25	30	27	92
得分率	100.00%	83.33%	100.00%	90.00%	92.00%

绩效评价采用百分制：满分 100 分，按得分的高低依次为优（ $S \geq 90$ ）、良（ $90 > S \geq 80$ ）、一般（ $80 > S \geq 60$ ）、差（ $S < 60$ ）四个等级。

四、绩效评价指标分析

根据本次绩效评价方案，对于已实施项目进行了项目决策、项目管理、项目产出、项目效益等 4 个方面的绩效评价。

（一）项目决策情况分析（满分 10 分，评价得分 10 分）

1、立项依据充分、程序合规性（共计 4 分，评价得分 4 分）

滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目，2016 年 10 月 31 日，滁州市发改委印发《关于滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目立项的批复》（滁南发改审批（2016）297 号）。项目符合国家、安徽省、滁州市及南谯区有关政策和文件精神规定，得 4 分。

2、绩效目标合理性、绩效指标明确性（共计 4 分，评价得分 4 分）

滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目在项目立项批复中明确投资额、项目建筑内容、面积等，目标明确，得 4 分。

3、预算编制合理性、资金分配合理性（共计 2 分，评价得分 2 分）

滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目的区级财政资金已落实，得 4 分。

（二）项目管理情况分析（满分 30 分，评价得分 25 分）

1、预算管理情况（满分 2 分，实际得分 2 分）：

根据滁州高教科创城科创产业园及文体活动中心工程项目批复，项目投资 20.44 亿元，项目建设资金来源为自筹，采取 BOT 运营模式，政府分期购买服务（项目可用性服务和项目运维绩效服务），市区级财政资金分期支付的预算支出资金覆盖率 100%。

2、资金管理情况分析（共计 6 分，评价得分 6 分）

（1）资金到位率：项目资金资金到位率 100%；（2）资金拨付及时性：资金拨付及时，按合同约定付款，财政支付，未发现拖欠资金现象；（3）资金使用合规性：项目运维期初期，资金支付采取项目可用性服务和项目运维绩效服务分开支付，

资金支付实行集体研究后分别一次性支付模式，有申请报告、会议纪要、区领导参会等材料，资金使用合规，未发现查明资金支付存在不合规现象。

3、组织实施情况分析（共计 22 分，评价得分 17 分）

（1）管理制度健全性（4 分）：项目立项、项目可行性报告、项目实施方案、项目竞争性招标、项目合同、目标公司设立、项目验收、项目结算审计、第三方绩效评估，项目付费等均得到正常开展。项目管理单位未对 PPP 项目制定管理制度，扣 2 分。

（2）制度执行有效性（10 分）：根据 PPP 项目合同约定，项目采购方滁州市南谯区人民政府，滁州市南谯区人民政府授权滁州高教科创管理服务中心代表其依法、依规履行实施机构职责，开展该项目相关的采购、监管、移交等相关事宜。包括：a. 按本合同约定提取建设期履约担保或运维保函或移交维修保函项下的款项的权利；b. 对乙方投资、建设、运营、维护及移交本项目进行全程实时监管的权利，如发现与本合同存在不相符合的，有权责成乙方在一定期限内予以纠正；c. 组织委托中介机构，对乙方的投资建设、运维、管理、安全、质量、服务状况等进行定期评估，并有权定期将评估结果向社会公示，接受公众监督；d. 甲方在建设期内有对乙方的建设情况进行监督检查的权利、对乙方的施工情况进行监督检查的权利，包括但不限于在建设期内甲方可以聘请中介机构对项目进行专项审计检查，相应的费用由甲方负担，检查周期由甲方合理确定，审计检查范围主要包括对乙方的注册资本和资本金的到位情况、资金使用情况、项目进度情况、项目质量情况、项目实施与本合同执行情况等方面，乙方有义务对审计检查工作给予充分配合，提供完整的所需查看的各种文件资料，并对提供资料的完整性、真实性负责；e. 对乙方是否遵守本合同的监督检查权及对建设、运维的介入权；f. 乙方如出现合同约定的不合规之一者，甲方有权责令其限期改正，或依法采取有效措施督促其履行义务，逾期不改正的，有权终止本合同，收回本项目经营权。

乙方的责任：“……812 财务报表 乙方每年均应委托经甲方认可的会计师事务所对其进行年度财务审计，审计应在年度结束后的四个月内完成，乙方应在审计完成后十个工作日内向甲方提交经注册会计师审核签字的审计报告。……”

滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目，从现场调查项目管理单位提供资料看，项目定期开展了第三方建设期考核报告、2020-2021 年度运维期绩效

评价报告，项目付费申请审批手续规范，项目建设期和运维期内，管理单位对合同规定的 6 项权利未按合同要求机制不够健全，措施制度落实情况及相关工作记录等有待提高，扣 3 分；项目档案管理未集中归档整理成册，扣 1 分；合同约定的已审财务报表未及时取得归档，扣 1 分。

(3) 项目实施与质量、安全控制 (2 分)：项目按合同约定时间通过完工验收，项目结算审计复审工作完成。

(4) 项目资产移交、使用 (6 分)：本项目采用 BOT 运营模式，项目合作期 3+10 年，其中：建设期 3 年，自 2017 年 8 月至 2020 年 8 月；运营期 10 年，自 2020 年 8 月 10 日至 2030 年 8 月 9 日。因尚未到项目移交时间，故项目资产未移交。

(三) 项目产出情况分析 (满分 30 分，评价得分 30 分)

1、实际完成率 (8 分)：根据项目竣工验收报告反映，PPP 项目完工房屋建筑物总建筑面积 33.98 万平方米，其中：滁州市国际科创中心 16,929.83 平方米，科创城科创产业园 (多层、高层) 180,480.02 平方米，文体活动中心、手球馆、游泳馆、文社中心 142,388.67 平方米，得 8 分。PPP 项目完工工程造价、开工竣工时间、结构情况列表反映如下：

序	工程名称	面积 (平方米)	工程造价复审金额 (元)	结构类型	开工时间	验收时间
1	滁州市国际科创中心	16,929.83	75,526,094.39	框架等	2017.5.	2020.1.
2	科创城科创产业园 (多层、高层)	180,480.02	672,061,424.45	框架	2017.10.	2020.7.
3	文体活动中心、手球馆、游泳馆、文社中心	142,388.67	716,840,878.81	框架+钢覆盖	2017.9.	2020.3.
	合计	339,798.52	1,464,428,397.65			

2、质量达标率 (6 分)：根据管理单位提供的项目建设期第三方绩效考核报告结论，滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目按照立项批复文件要求内容完成，得 8 分。

3、完成及时性 (8 分)：截止 2020 年 8 月 10 日 PPP 项目均已按合同规定时间通过竣工验收。

4、成本节约率 (8 分)：实际发生投资额 (工程造价，不含投资报酬) 14.64 亿元低于项目批复控制价 15.82 亿元，得 8 分。

（四）项目效益情况分析（满分 30 分，评价得分 27 分）：

1、社会效益和经济效益（满分 15 分，得 12 分）。滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目实施，对产学研共建和双创工作，促进地方经济社会发展起到积极的推动作用；公园式城市文化体育中心的建成提升了滁州市的城市功能和品位，丰富滁州市的文化体育运动设施和品牌、弘扬体育文化，提高了滁州市及南谯区的知名度和美誉度。就项目自身而言，结合项目可行性报告相关指标，运营期第 2 个年度效益流量 3.88 亿元，其中：经营收入 3607.08 万元，土地增值收益 3.00 亿元、政府税收收入 4450.00 万元、劳动就业收益 693.12 万元等，项目发挥的经济效益还有一定的增长空间，扣 3 分。

2、持续效益（公众满意度和社会环境）（满分 15 分，得 15 分）。南谯新区虽然经过十多年的发展，但仍需亟待项目支撑，滁州高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目的实施，引进高等院校的研发与创新能力，优化创业环境，大大提升了南谯新区乃至滁州市的文化、体育、人气和品质环境。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法：1、项目规范实施，项目推进力度大，项目进展快。滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目，项目管理单位、项目建设单位，项目投资方相互合作，项目按照合同约定期限完成，2020 年 8 月 10 日工程已通过验收；2、项目持续效益明显。滁州市高教科创城产业园及文体活动中心 PPP 项目，是落实国家高教科创政策，提升自主创新能力，通过产学研城融合发展，打造承接江北新区，支撑南谯区及滁州转型发展的科技创新发展的新平台；3、通过 PPP 项目引进资本，拓宽了项目筹资渠道，快速实现社会效益，完善了城市功能，提升城市品位。该 PPP 项目在全省率先引入中国政企基金等投资单位 3.42 亿元入股，占资本金 90%，是中国政企基金与安徽省成功合作的项目，财政部第四批 PPP 项目。项目建成后就有第 32 届夏季奥林匹克运动会女子手球亚洲区资格赛等多场赛事成功举办，至今，手球馆已接待田径、滑轮、体操、手球等各省专业队。2020 年，项目公司与安徽省体育局达成共识，将安徽省手球训练基地落地滁州。

（二）项目存在的主要问题：1、在管理上存在不足，项目建设期和运维期内，管理单位对合同规定的六项权利管理机制不够健全、措施制度落实情况及相关工作记录等有待提高；2、项目档案管理未集中归档整理成册，合同约定的已审财务报

表未及时取得归档；3、就项目自身而言，结合项目可行性报告相关指标情况，项目发挥的经济效益还有一定的差距。

存在问题的主要原因是项目合同条款规定的权利和义务内容未得到重视，项目运营期的效益需要提高。

六、下一步改进建议

1、根据南谯区人民政府与 PPP 项目乙方签订的项目合同，对合同明确约定的双方的权利和义务应在总体上建立健全机制，执行情况结果或记录及时归档，定期评估项目状况，为政府对项目管理决策时做好参谋并提供科学依据。

2、PPP 项目跨期较长，项目档案内容多，范围广，项目档案应定期整理分年度归档成册；按照合同的约定，及时取得项目公司财务报表等资料，提高 PPP 项目管理水平。

3、督促项目公司围绕项目效益谋划发展，争取早日达到或超过项目规划设计时设定的预期效益。

附件：1. PPP 项目绩效目标完成清单（见附表 1）

2. PPP 项目绩效评价问题清单（见附表 2）

3. PPP 项目绩效评价评分情况表（见附表 3）

滁州中衡会计师事务所（普通合伙）



绩效评价组组长：曹鸿泉



评价组主要成员：杨世梅 徐春莲

报告日期：二〇二三年四月三十日

附表1

滁州市高教科创产业园及文体活动中心PPP项目绩效目标完成清单

序号	绩效目标设定情况	绩效目标完成情况	备注
(一)	总体目标任务（用文字定性或定量表述总体情况）	总体目标完成情况	
1	项目总建筑面积约 27.07 万平方米，主要内容包包括：科创服务楼、专家公寓、专家科研中心、研究院实验楼、创客公寓、文化活动中心、体育场馆，配套建设道路、绿化、地下管线等附属设施。项目估算总投资20.44亿元。	滁州高教科创产业园及文体活动中心工程PPP项目按照合同约定时间，已于2020年8月办理了竣工验收手续，进入PPP项目的10年运维阶段。根据合同约定，PPP项目在10年运维期结束后移交给南谯区人民政府使用。	
2			
...			
(二)	年度绩效目标（用文字定性或定量表述年度情况）	年度绩效目标完成情况	
1	按照整体年度计算，2022年系滁州高教科创产业园及文体活动中心工程PPP项目运维期第2年度。项目可行性报告相关指标，第2个年度效益流量3.88亿元，其中：营业收入3607.08万元，土地增值收益3.00亿元、政府税收收入4450.00万元、劳动就业收益693.12万元等。	项目发挥的经济效益还有一定的增长空间。	
2			
3			
...			

滁州市高教科创城产业园及文体活动中心PPP项目财政资金支出绩效评价问题清单

问题分类	序号	问题描述	整改建议	责任部门 (单位)	备注
项目决策存在的问题 (包括项目立项、绩效目标设定、预算编制和资金分配等)	1				
	2				
	1				
	2				
资金管理存在的问题 (包括资金到位情况、预算执行情况和资金使用合规性等)	1	合同管理上存在不足： 项目建设和运营期内，管理单位对合同规定的六项权利管理机制不够健全，执行情况记录及时归档，定期进行项目评估。	建议：按照PPP合同约定条款，加强项目管理，执行情况结果或记录及时归档，定期评估项目状况，提高合同科学管理水平。	滁州高教科创管理服务中心、滁州高教科创城建设投资公司	
	2	项目管理不规范： 项目档案（建设期和运营期）未集中归档整理成册，合同约定的已审财务报表未及时进行归档。	建议：按照合同约定条款，按建设期和运营期分别完善日常管理档案资料并及时归档。		
项目产出存在的问题 (包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等)	1				
	2				
项目效益存在的问题 (包括经济效益、社会效益、可持续影响和满意度等)	1	结合项目可行性报告相关指标，运营期第2个年度效益流量3.88亿元，其中：经营收入3,607.08万元，土地增值收益3.00亿元、政府税收收入4,450.00万元、劳动就业收益693.12万元等，项目发挥的经济效益还有一定的增长空间。	督促项目公司围绕项目效益谋划发展，争取早日达到或超过项目规划设计时设定的预期效益。	滁州高教科创管理服务中心、滁州高教科创城建设投资公司	
	2				
	...				
其他问题	1				
	2				
	...				

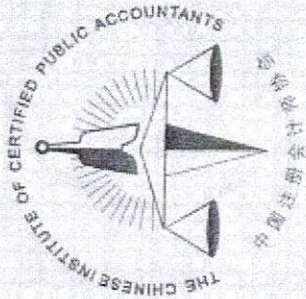
滁州市高教科创城产业园及文体活动中心PPP项目
财政资金支出绩效评价评分情况表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评价得分	评价扣分	说明		
决策	10	项目立项	4	立项依据充分性	2.5	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.5分） ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（0.5分） ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（0.5分） ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合市与县（市、区）财政事权与支出责任相适应原则；（0.5分） ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。（0.5分）	2.5	0			
				立项程序规范性	1.5	①项目是否按照规定的程序申请设立；（0.5分） ②审批文件、材料是否符合相关要求；（0.5分） ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策。（0.5分）	1.5	0			
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标；（0.5分） ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（0.5分） ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（0.5分） ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配、是否与批复文件相匹配。（0.5分）	2	0			
				绩效指标明确性	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（0.5分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（1.00分） ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。（0.5分）	2	0			
		资金投入	2	预算编制科学性	1	①预算编制是否经过科学论证；（0.25分） ②预算内容与项目内容是否匹配；（0.25分） ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；（0.25分） ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（0.25分）	1	0			
				资金分配合理性	1	①预算资金分配依据是否充分；（0.50分） ②预算资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（0.50分）	1	0			
		管理	30	预算管理	2	预算执行率	2	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。（2分） 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	2	0	
				资金管理	6	资金到位率	2	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。（2分） 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	2	0	
资金拨付及时性	2					项目资金是否按照《预算法》等法律法规规定的期限内分配下达，是否符合项目资金管理办法、工作实施方案等明确的时限要求及时拨付。（2分）	2	0			
资金使用合规性	2					①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；（0.5分） ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（0.5分） ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（0.5分） ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（0.5分）	2	0			
组织管理	22			管理制度健全性	4	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2分） ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（2分）	4	0			
						制度执行有效性	10	①是否遵守相关法律法规和相关合同管理规定；（5分） ②项目调整及支出调整手续是否完备；（3分） ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；（1分） ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（1分）	5	5	项目建设期和运营期内，管理单位对合同规定的6项权利管理机制不够健全，措施制度落实情况及相关工作记录等有待提高，扣3分；项目档案未集中归档整理成册，扣1分；合同约定额的已审财务报表未及取得归档，扣1分。
				项目实施与质量、安全控制	6	①按计划开工（1分）；②按计划开展、按计划完工、按计划审计结算（2分）③实施安全监管（1分）④实施质量监督（2分）	6	0			
				项目资产移交、使用	2	①项目资产及时移交投入使用（1分）；②后续使用、维护管理（1分）	2	0			

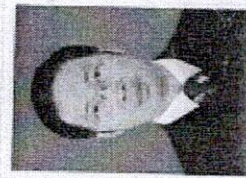
附表3

滁州市高教科创城产业园及文体活动中心PPP项目
财政资金支出绩效评价评分情况表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评价得分	评价扣分	说明		
产出	30	产出数量	8	实际完成率	8	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。完成绩效目标100%得8分,未完成100%的同比例扣减。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	8	0			
				产出质量	6	质量达标率	6	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。项目产出质量达到绩效目标100%得6分,未完成100%的同比例扣减 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	6		
				产出时效	8	完成及时性	8	完成及时性: 实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。项目产出时效达到绩效目标得8分,未如期完成且无充分理由的扣8分。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	8		
				产出成本	8	成本节约率	8	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 项目产出成本按绩效目标控制得8分,未完成的,按超支比例扣减 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	8	0	
效益	30	项目效益	30	效益	15	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。完成绩效设定目标的得15分,未完成的,按完成情况酌情扣分。	12	3	结合项目可行性报告相关指标情况,项目发挥的经济效益还有一定的增长空间,扣3分。		
				满意度	15	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。满意率达90%(含)以上的得15分,80%(含)-90%得10分,70%(含)-80%得8分,60%(含)-70%得6分,60%以下不得分。	15	0			
总分	100		100		100		92	8			



姓名 曹鸿泉
 Full name
 性别 男
 Sex
 出生日期 1971-01-04
 Date of birth
 工作单位 苏州中衡会计师事务所(普通合伙)
 Working unit
 身份证号码 342301710104641
 Identity card No.



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



年 月 日

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日

证书序号: 0011182

说明

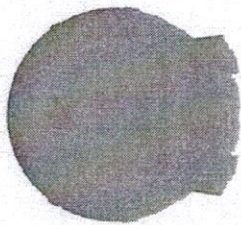
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关: 安徽省财政厅

二〇一六年九月十日

中华人民共和国财政部制



会计师事务所 执业证书

名称: 滁州中衡会计师事务所(普通合伙)

首席合伙人: 曹鸿泉

主任会计师:

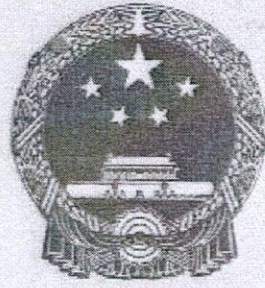
经营场所: 安徽省滁州市开发区丰乐大道1899号
(长江商贸城B区) 3幢401-1室

组织形式: 普通合伙

执业证书编号: 34110151

批准执业文号: 皖财会[2016]1748号

批准执业日期: 2016年11月24日



营业执照

(副本)

统一社会信用代码 91341100MA2N08PR3H(1-1)

名称	滁州中衡会计师事务所(普通合伙)
类型	合伙企业
主要经营场所	安徽省滁州开发区丰乐大道1899号(长江商贸城B区)3幢401-1室
执行事务合伙人	曹鸿泉
成立日期	2016年08月30日
合伙期限	/长期
经营范围	财务审计、验资、代理记账(凭许可证在有效期内经营);企业管理咨询、税务咨询、会计咨询。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)



登记机关

2016



每年1月1日至6月30日填报年度报告