

项目支出绩效评价报告

耕地质量保护与提升暨化肥减量增效项目



2023年5月19日

摘 要

根据《安徽省农业农村厅办公室关于做好 2022 年中央财政耕地质量保护与提升项目暨化肥减量增效工作的通知》（皖农办土函[2022]93 号）和《安徽省财政厅关于下达 2022 年中央财政农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（皖财农 [2022]532 号）文件精神，确定南谯区为 2022 年耕地质量保护与提升暨化肥减量增效项目县，项目主要实施内容是通过政策引导、科技支撑、机制创新，深入开展化肥减量增效行动，控制化肥用量、优化施肥结构、改进施肥方法、提高利用效率，推动化肥使用量维持在合理水平，促进农业绿色高质量发展。优化施肥参数和施肥方案，推进测土配方施肥向纵深发展。开展农户施肥调查 200 户。推广测土配方施肥技术面积 84 万亩次，技术覆盖率保持在 90%以上，化肥利用率达到 41.5%。示范推广化肥减量增效“三新”配套技术 3 万亩次。

资金规模 113 万元。截至目前资金已使用约 83 万元，项目正在实施。

经评价分析，滁州市南谯区农业农村局负责的 2022 年

南谯区耕地保护与质量提升暨化肥减量增效项目，总体上达到预算目标。项目实施仍有需要改善的地方，比如项目完成不及时等。本项目绩效评价综合得分为 98 分，评价等级为“优”。具体评分见下表：

| 指标 分值 | 决策 | 过程 | 产出 | 效益 | 评价得分 |
|----------|----|----|----|----|------|
| 标准分值 | 25 | 25 | 22 | 28 | 100 |
| 评价得分 | 25 | 23 | 22 | 28 | 98 |

四、存在问题及建议

(一) 通过评价发现项目实施过程或实施后存在以下主要问题：

项目资金支付 113 万元，支付进度 73.5%。

(二) 有关建议

为进一步提高专项资金使用效益，规范科学编制预算，严格执行预算，针对存在的问题，提出如下建议：

建立健全相关制度，提前做好项目规划，采取切实可行的措施推进项目执行进度，如建立约谈制度，对项目执行情况达不到规定时点要求的项目需要说明原因并限期改正。

南谯区 2022 年耕地质量保护与提升暨 化肥减量增效项目绩效自评报告

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1. 立项背景

根据《安徽省农业农村厅办公室关于做好 2022 年中央财政耕地质量保护与提升项目暨化肥减量增效工作的通知》（皖农办土函[2022]93 号）和《安徽省财政厅关于下达 2022 年中央财政农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（皖财农[2022]532 号）文件精神，结合我区实际，制定了工作方案，按照规定程序在省管理平台申报备案后，进行立项。

2. 主要内容

通过政策引导、科技支撑、机制创新，深入开展化肥减量增效行动，控制化肥用量、优化施肥结构、改进施肥方法、提高利用效率，推动化肥使用量维持在合理水平，促进农业绿色高质量发展。优化施肥参数和施肥方案，推进测土配方施肥向纵深发展。开展农户施肥调查 200 户。推广测土配方

施肥技术面积 84 万亩次，技术覆盖率保持在 90%以上，化肥利用率达到 41.5%。示范推广化肥减量增效“三新”配套技术 3 万亩次。

3. 实施情况

据南谯区农业农村局调查统计，2022 年共推广应用测土配方施肥技术实施面积 84.10 万亩，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达 92.76%，肥料利用率 41.5%。南谯区 2022 年耕地总面积 47.3 万亩，本年度新肥料、新技术推广面积共计 3.79 万亩，占耕地面积 8.01%，超过 3%。本年度共开展肥料调查 203 户。

4. 资金投入和使用情况

专项资金 113 万元，已支付资金 83 万元，预算执行率为 73.5%。

（二）项目绩效目标

开展农户施肥调查 200 户。推广测土配方施肥技术面积 84 万亩次，技术覆盖率保持在 90%以上，化肥利用率达到 41.5%。示范推广化肥减量增效“三新”配套技术 3 万亩次。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价工作根据实施方案要求，开展绩效评价。

1. 绩效评价目的

为进一步聚焦重大政策和重点项目资金的产出和效果，增强预算绩效的约束和引领作用，优化财政资源配置，提高

财政资金使用效益提供决策依据。

2. 绩效评价对象和范围

2022 年耕地保护与质量提升暨化肥减量增效项目建设情况和资金支付情况

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法与标准

1. 绩效评价原则

本次评价坚持科学规范、公正公开、分级分类和绩效相关的原则，合理分配指标权重，运用科学方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的评价。

2. 评价方法与标准

本次绩效评价在充分了解项目政策，初步掌握项目实施基本情况的基础上，采取抽样核查的方法，定量评价与定性评价相结合，分析项目实施情况和项目效益。

绩效评价采用百分制（S），满分 100 分，按得分的高低依次分为优（ $S \geq 90$ ）、良（ $90 > S \geq 80$ ）、中（ $80 > S \geq 60$ ）、差（ $S < 60$ ）四个等级。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

评价小组在收集、熟悉评价资料的基础上，制订出思路明确、重点突出、方法得当的评价方案及评价指标。

2. 现场评价阶段

在评价组成员充分了解评价的重点、难点和评价方法的

基础上，现场评价开展资料收集、座谈交流、满意度调查等工作。

3. 总结报告阶段

根据收集的评价资料，汇总分析，完成评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 综合评价情况

对专项资金进行客观评价，本次绩效评价得分为 100，根据综合得分确定绩效评价评分为“优”。有关得分情况如下。

2022 年耕地保护与提升资金项目绩效评价得分表

| 指标 分值 | 决策 | 过程 | 产出 | 效益 | 评价得分 |
|----------|----|----|----|----|------|
| 标准分值 | 25 | 25 | 22 | 28 | 100 |
| 评价得分 | 25 | 23 | 22 | 28 | 98 |

(二) 评价结论

项目总体实施情况较好，能够按照项目实施方案和任务清单，有序开展项目实施，各项目均有专人负责，项目实施内容合理有效提高了耕地质量、提高粮食产能。

四、绩效评价指标分析

绩效评价指标体系共设置 4 个一级指标、12 个二级指标、20 个三级指标，相关指标得分分析详见下表：

| 一级指标 | 二级指标 | 评价内容 | 评价情况 | 得分 |
|-------------|---------------|---------------------------|--|----|
| 决策 (25分) | 项目立项 (10分) | 从依据充分性、程序规范性两个方面进行评价。 | 项目预算前进行必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，立项程序规范合理，依据评分标准，不扣分。 | 10 |
| | 绩效目标 (10分) | 从目标合理性、指标明确性两个方面进行评价。 | 项目编制的绩效目标具体，绩效目标完全细化分解为具体工作任务，绩效指标设置完整、全面，依据评分标准，不扣分。 | 10 |
| | 资金投入 (5分) | 从预算编制科学性、资金分配合理性两个方面进行评价。 | 项目预算编制尚经过科学论证，预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，项目实际支出数小于预算计划支出数，依据评分标准，不扣分。 | 5 |
| 得分小计 | | | | 25 |

| 一级指标 | 二级指标 | 评价内容 | 评价情况 | 得分 |
|-------------|---------------|-------------------------------|--|----|
| 过程 (25分) | 资金管理 (16分) | 从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性三个方面进行评价。 | 项目资金到位率 100.%, 不扣分。按照项目实际情况, 结合当年完成进度, 该支付的资金已全部拨付到位; 项目资金在 2022 年度已按照依法依规拨付 83 万, 资金拨付 73.5%, 扣 2 分; 由于该项目实际拨付数 113 万资金使用符合相关财务管理制度规定, 资金使用合规依据评分标准, 不扣分。 | 14 |
| | 组织实施 (9分) | 从制度健全性、执行有效性两个方面进行考核。 | 根据项目单位提供的项目支出审批、验收报告等资料, 项目实施遵守相关法律法规和业务管理规定, 进行了项目申报、验收、问题排查、问题通报等, 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位, 项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定, 项目相关资料完整及时归档, 依据评分标准, 不扣分。 | 9 |
| 得分小计 | | | | 23 |

| 一级指标 | 二级指标 | 评价内容 | 评价情况 | 得分 |
|-------------|------------------|---|---------------------------------|----|
| 产出 (22分) | 数量 指标 (7分) | 从项目实施的 实际产出数与 计划产出数的 比率进行考 核。 | 项目实际完成率 100%，依据评分标准，不扣分。 | 7 |
| | 质量 指标 (5分) | 从项目完成 的质量达标 产出数与实际 产出数的比 率进行考 核。 | 结合问卷调查分析，完成项目实施情况较好，依据评分标准，不扣分。 | 5 |
| | 时效 指标 (6分) | 从项目实际 完成时间与 计划完成时 间的比较进 行考核。 | 由于项目部分内容跨年度实施，目前正在继续实施中。不扣分。 | 6 |

| 一级指标 | 二级指标 | 评价内容 | 评价情况 | 得分 |
|-------------|---------------|---------------------------------|---|----|
| | 成本指标 (4分) | 从完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比例进行考核。 | 拨付资金 113 万元，未超过预算，依据评分标准，不扣分。 | 4 |
| 得分小计 | | | | 22 |
| 效益 (28分) | 实施效益 (14分) | 从社会效益、经济效益、生态效益三个方面进行考核。 | 土壤理化性状与去年相比得到明显改善，特别是有机质和速效钾含量得到提升。通过全区取土化验（共取土样 90 个），土壤有机质含量提高 1.11g/kg，全氮提高 0.02mg/kg。速效钾提高 24.98mg/kg，有效磷持平。依据评分标准，不扣分。 | 14 |

| 一级指标 | 二级指标 | 评价内容 | 评价情况 | 得分 |
|------|----------------|---|--|----|
| | 可持续影响 (4分) | 从项目实施带来的可持续发展能力进行考核。 | 项目实施根据中共中央和省委、省政府关于推动乡村振兴的决策部署,有利于农业高效高质发展和可持续发展。依据评分标准,不扣分。 | 4 |
| | 满意度指标 (10分) | 对财政农业专项资金受益对象进行抽选调查,综合评价反映群众对项目实施的满意程度。 | 该指标得分率为100%。通过开展对受益对象的满意度调查,满意度达95%以上,调查对象满意度较高。依据评分标准,不扣分。 | 10 |
| 得分小计 | | | | 28 |
| 总 分 | | | | 96 |

五、主要经验及做法

(一) 突出重点,科学编制工作方案。

一是问题为导向,突出补齐短板。我区加大了向西部山区投入力度。二是加强政策宣传,调动经营主体想干事的动能。三是在深入基层调研了解经营主体需求的基础上编制工作方案。

(二) 加强项目管理是保障项目建设工作的质量保证。

建设主体按照农业农村部和省参考技术方案要求,自主开展建设。规范化开展试验示范,精准做好监测点的网络化布局,严格项目管理。示范推广“三新”技术,严格示范主

体遴选。

六、存在问题及原因分析

通过评价发现项目实施过程或实施后存在以下主要问题：项目资金支付 113 万元，支付进度 73.5%。

七、建议

为进一步提高专项资金使用效益，规范科学编制预算，严格执行预算，针对存在的问题，提出如下建议：

建立健全相关制度，提前做好项目规划，采取切实可行的措施推进项目执行进度，如建立约谈制度，对项目执行情况达不到规定时点要求的项目需要说明原因并限期改正。

八、其他需要说明的问题

无